



CITTA' DI SAN MAURO TORINESE

CITTA' METROPOLITANA DI TORINO

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 146

OGGETTO: ACQUISIZIONE GRATUITA E ACCORPAMENTO AL DEMANIO STRADALE COMUNALE DI STRADE O PARTE DI SEDIMI STRADALI E LORO PERTINENZE UTILIZZATI AD USO PUBBLICO DA OLTRE VENT'ANNI AI SENSI DELL'ART. 31 DELLA LEGGE N. 448 DEL 1998. DEFINIZIONE MODALITA' DI RACCORDO CON L'APPLICAZIONE DEL REGOLAMENTO PER LA GESTIONE DELLE STRADE VICINALI AD USO PUBBLICO

L'anno **duemilaventidue** addì **diciannove** del mese di **dicembre**, alle ore **20:30**, nella sala delle adunanze consiliari, convocato ai sensi art. 38 D.L.vo 267/2000 con avvisi scritti e recapitati a norma di legge, si è riunito in seduta **pubblica straordinaria** di PRIMA CONVOCAZIONE, il Consiglio Comunale del quale sono membri i Signori:

**GUAZZORA GIULIA
CUCULO MARIA ERSILIA IN VALLINO
BARBERO ANNA MARIA
FOGLI MATTEO
LAZZARINI RUDY
LIONELLO GERMANA
NICOSIA GRAZIA RITA
BAGARIN DANIELE
BONINO BRUNO**

**SARTORI LISA
PAROLA ALDO
ANTONETTO PAOLA
CERRATO DANIELE
PILONE ROBERTO
BONGIOVANNI MARCO
CAROSSO RICCARDO
OLIVERO ROBERTO**

Assume la Presidenza la dott.ssa CUCULO Maria Ersilia in VALLINO, in qualità di Presidente del Consiglio Comunale.

Partecipa alla seduta il Segretario Generale, dott. MATTIA Salvatore.

La Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, esaurita la trattazione delle eventuali questioni preliminari, dichiara aperta la seduta procedendo all'appello nominale alle ore 21:25.

A seguito di appello risultano assenti GIUSTIFICATI i sigg. Consiglieri: CERRATO Daniele e LIONELLO Germana.

Sono altresì presenti gli Assessori Signori: VENTURI Katia, DALLOLIO Ugo, MIATTON Daisy, RASTELLI Luca.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione allegata n. 372 / 2022.

Udita l'illustrazione dell'Assessore Rastelli.

Uditi gli interventi dei Consiglieri comunali Nicosia Grazia Rita, Bongiovanni Marco, Antonetto Paola (comprensivo della dichiarazione di non partecipare al voto), Fogli Matteo, Pilone Roberto, Barbero Anna Maria.

Udite le dichiarazioni di voto dei Consiglieri comunali Bonino Bruno, Parola Aldo, Carosso Riccardo, Lazzarini Rudy, Pilone Roberto, Bongiovanni Marco.

Il tutto come risultante nella registrazione su supporto elettronico depositata in archivio.

Visti i pareri espressi dai responsabili di servizio ex art. 49 D.Lgs. 267/00.

Con votazione palese in forma elettronica, espressa da n. 14 presenti, di cui 13 votanti, con il seguente esito:

favorevoli 12.
contrari 1, i consiglieri Bongiovanni Marco.
astenuti 1, i consiglieri Olivero Roberto.

Dato atto che il Consigliere Antonetto Paola dichiara di non partecipare alla votazione.

Visto l'esito della votazione,

IL CONSIGLIO COMUNALE**DELIBERA**

Di approvare la sottoestesa proposta di deliberazione, ad oggetto:

ACQUISIZIONE GRATUITA E ACCORPAMENTO AL DEMANIO STRADALE COMUNALE DI STRADE O PARTE DI SEDIMI STRADALI E LORO PERTINENZE UTILIZZATI AD USO PUBBLICO DA OLTRE VENT'ANNI AI SENSI DELL'ART. 31 DELLA LEGGE N. 448 DEL 1998. DEFINIZIONE MODALITA' DI RACCORDO CON L'APPLICAZIONE DEL REGOLAMENTO PER LA GESTIONE DELLE STRADE VICINALI AD USO PUBBLICO

Successivamente

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con votazione palese in forma elettronica, espressa da n. 14 presenti, di cui 14 votanti, con il seguente esito:

favorevoli 14.

Dato atto che il Consigliere Antonetto Paola dichiara di non partecipare alla votazione.

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell' art. 134, comma 4°, del D. L.vo n. 267/2000.

PROPOSTA DI DELIBERA
372 del 2022

IL CONSIGLIO COMUNALE

Su proposta dell'Ass. ai Lavori Pubblici e Patrimonio, Sig. Luca Rastelli

Premesso che le “strade vicinali ad uso pubblico” sono strade di proprietà privata destinate al transito di una determinata comunità di soggetti o sottoposte ad un diritto di pubblico transito;

Preso atto dei consolidati orientamenti giurisprudenziali ove si stabilisce che:

- sono vicinali pubbliche le vie di proprietà privata, soggette a pubblico transito. In concreto, il sedime della vicinale, compresi accessori e pertinenze, è privato, di proprietà dei titolari dei terreni latitanti, mentre l'ente pubblico è titolare di un diritto reale di transito a norma dell'art. 825 c.c..
- tale diritto può essersi costituito nei modi più diversi, ossia mediante un titolo negoziale, per usucapione o attraverso gli istituti dell' “immemorabile”, cioè dell'uso della strada da parte della collettività da tempo, appunto, immemorabile o della “dicatio ad patriam”, che si configura quando i proprietari mettono a disposizione del pubblico la strada, assoggettandola all'uso collettivo (cfr. Cass. Civ. Sent. n.° 12181/1998 "la c.d. Dicatio ad patriam ha come suo indefettibile presupposto, l'asservimento del bene all'uso pubblico nello stato in cui il bene stesso si trovi, e non in quello realizzabile a seguito di manipolazioni quali quelle conseguenti alle irreversibili trasformazioni che caratterizzano il (diverso) istituto dell'accessione invertita").
- la natura pubblica della strada, dipende dalla coesistenza effettiva di tre condizioni, quali:
 1. “il passaggio esercitato iure servitutis publicae, da una collettività di persone qualificate dall'appartenenza ad un gruppo territoriale”; nonché
 2. “la concreta idoneità del bene a soddisfare esigenze di carattere generale, anche per il collegamento con la pubblica via”; ed infine
 3. “un titolo valido a sorreggere l'affermazione del diritto di uso pubblico, che può anche identificarsi nella protrazione dell'uso da tempo immemorabile”, (TAR Toscana, Sez. III, 11 aprile 2003, n. 1385; conformi, tra le molte: TAR Umbria, Perugia, 13 gennaio 2006, n. 7; id., 21 settembre 2004, n. 545; ed in precedenza: Cons. di Stato, Sez. IV, n. 1155/2001; Cons. di Stato, Sez. V, n. 5692/2000; Cass. civ., Sez. II, n. 7718/1991).
- in linea di massima, le strade vicinali sono soggette ad uso pubblico. Tale presunzione deriva dal loro concreto utilizzo da parte della collettività (Sezione III, Cassazione civile, n.° 10139 del 1994);
- le strade vicinali sono assimilate strade comunali ex art. 2, 7° comma, d.lgs. n.° 285/1992 e l'inclusione di tali arterie nella toponomastica del Comune pone in essere una presunzione iuris tantum, superabile, dinanzi al giudice, soltanto con la prova contraria dell'inesistenza del diritto di godimento da parte della collettività.
- una strada può essere riconosciuta come pubblica qualora la sua pubblicità possa essere desunta – oltre che dalle risultanze delle mappe catastali – da indici di demanialità quali:
 1. il predetto uso costante nel tempo;
 2. l'ubicazione della strada all'interno di luoghi abitati;

3. l'apposizione della numerazione civica;
4. i comportamenti della Pubblica amministrazione nei settori urbanistico ed edilizio.

Visti:

- il Decreto Legge Luogotenenziale n. 1446 del 1918, art. 3 ai sensi del quale *“Il Comune è tenuto a concorrere nella spesa di manutenzione, sistemazione e ricostruzione delle strade vicinali soggette al pubblico transito, in misura variabile da un quinto sino alla metà della spesa, secondo la diversa importanza delle strade.”*;
- il Decreto Legge Luogotenenziale n. 1446 del 1918 art. 5 ai sensi del quale *“Nei casi per i quali sarebbe obbligatorio il concorso del Comune, questo può promuovere d'ufficio la costituzione del Consorzio, ed assumere altresì direttamente a esecuzione delle opere.”*;
- L'art. 14 legge n. 136 del 1958 ai sensi del quale *“La costituzione dei consorzi previsti dal decreto legislativo luogotenenziale 1° settembre 1918, n. 1446, per la manutenzione, sistemazione e ricostruzione delle strade vicinali di uso pubblico, anche se rientranti nei comprensori di bonifica, è obbligatoria. In assenza di iniziativa da parte degli utenti o del Comune, alla costituzione del consorzio provvede di ufficio il prefetto.”*;

Dato atto che:

- con deliberazione di Consiglio comunale n. 117 del 27.07.2021, è stato approvato il Regolamento per la gestione delle strade vicinali ad uso pubblico e la bozza di statuto del Consorzio;
- con tale atto sono state definite sia le condizioni e le misure del concorso del Comune alle spese di pertinenza delle strade vicinali, che le procedure per la costituzione dei consorzi;

Considerato che, con deliberazione di Consiglio comunale n. 115 del 26.10.2022, è stato espresso l'indirizzo favorevole all'accorpamento al demanio stradale del Comune di San Mauro Torinese, di porzioni di terreno utilizzate ad uso pubblico ininterrottamente da oltre vent'anni, ai sensi dell'art. 31 legge 23/12/1998 n. 448, previa l'acquisizione del consenso da parte degli attuali proprietari;

Dato atto che tale ultima deliberazione, oltre a definire i requisiti e le procedure per procedere all'acquisizione al demanio stradale delle strade vicinali ad uso pubblico, ha espressamente rinviato a successivo atto consiliare la definizione delle modalità di raccordo tra la procedura approvata con tale provvedimento e l'applicazione del regolamento per “la gestione delle strade vicinali ad uso pubblico” di cui alla delibera di Consiglio Comunale n. 117 del 27/07/2021;

Considerato che:

- sia la procedura di costituzione dei consorzi che quella di acquisizione al demanio stradale sono particolarmente complesse, anche in considerazione dell'elevato numero di utenti coinvolti;
- una volta attivata a seguito di apposito avviso pubblico, gli utenti interessati dovranno farsi carico di importanti verifiche e adempimenti, anche di carattere catastale, che richiederanno tempi variabili in base al loro numero per ciascuna strada;
- costituirebbe un inutile e gravoso appesantimento dei procedimenti avviare in questa fase la procedura di costituzione obbligatoria dei consorzi nei confronti dei soggetti che potrebbero essere interessati a cedere gratuitamente le strade in oggetto;
- il Comune è comunque tenuto ad intervenire anche nelle strade vicinali pubbliche per garantire la sicurezza della viabilità;

Ritenuto pertanto di stabilire un periodo transitorio per raccordare le due procedure differentemente regolate con le citate deliberazioni consiliari stabilendo quanto segue:

- Esenzione della procedura di iniziativa comunale di costituzione dei consorzi in forma obbligata per tutto il 2023 e comunque fino alla conclusione del procedimento avviato ai sensi della delibera di consiglio comunale n. 115/2022 (accorpamento al demanio), per coloro che presenteranno la relativa domanda entro il 31.12.2023;
- Obbligo per coloro che non intendono presentare domanda di accorpamento al demanio di attivarsi per la costituzione del consorzio e di provvedere alle manutenzioni di competenza, dando atto che gli stessi saranno tenuti al rimborso per le spese anticipate dal Comune;
- Autorizzazione agli uffici comunali a proseguire la gestione delle attività manutentive funzionali alla sicurezza della viabilità nei confronti di tutte le strade vicinali pubbliche;
- Terminato tale periodo, avvio delle procedure di iniziativa comunale di costituzione dei consorzi e definizione delle modalità di recupero delle spese sostenute dal Comune per interventi manutentivi non realizzati dai privati.

Visto altresì il parere tecnico-amministrativo rilasciato dal Dirigente del Settore Pianificazione e Gestione del Territorio (allegato 1);

Dato atto che la presente proposta di deliberazione è stata esaminata dalla competente Commissione Consiliare nella seduta del 14/12/2022;

Considerato che sulla proposta in oggetto sono stati espressi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 267/00:

- parere di regolarità tecnico-amministrativa
- parere di regolarità contabile;

DELIBERA

- 1. DI DARE ATTO** che le motivazioni argomentate in premessa si intendono interamente confermare quali parti integranti e sostanziali del dispositivo;
- 2. DI DARE ATTO** che con deliberazione di Consiglio comunale n. 115/2022 è stato espresso indirizzo favorevole all'accorpamento al demanio stradale del Comune di San Mauro Torinese, di porzioni di terreno utilizzate ad uso pubblico ininterrottamente da oltre vent'anni, ai sensi della legge 23/12/1998 n. 448, previa l'acquisizione del consenso da parte degli attuali proprietari;
- 3. DI DEFINIRE** le seguenti modalità di raccordo tra la suddetta procedura e l'applicazione del regolamento per "la gestione delle strade vicinali ad uso pubblico" di cui alla delibera di Consiglio Comunale n. 117 del 27/07/2021:
 - Esenzione della procedura di iniziativa comunale di costituzione dei consorzi in forma obbligata per tutto il 2023 e comunque fino alla conclusione del procedimento avviato ai sensi della delibera di consiglio comunale n. 115/2022 (accorpamento al demanio), per coloro che presenteranno la relativa domanda entro il 31.12.2023;
 - Obbligo per coloro che non intendono presentare domanda di accorpamento al demanio di attivarsi per la costituzione del consorzio e di provvedere alle manutenzioni di competenza, dando atto che gli stessi saranno tenuti al rimborso per le spese anticipate dal Comune;
 - Autorizzazione agli uffici comunali a proseguire la gestione delle attività manutentive funzionali alla sicurezza della viabilità nei confronti di tutte le strade vicinali pubbliche;

- Terminato tale periodo, avvio delle procedure di iniziativa comunale di costituzione dei consorzi e definizione delle modalità di recupero delle spese sostenute dal Comune per interventi manutentivi non realizzati dai privati.

Successivamente,

IL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs 267/00

OGGETTO: ACQUISIZIONE GRATUITA E ACCORPAMENTO AL DEMANIO STRADALE COMUNALE DI STRADE O PARTE DI SEDIMI STRADALI E LORO PERTINENZE UTILIZZATI AD USO PUBBLICO DA OLTRE VENT'ANNI AI SENSI DELL'ART. 31 DELLA LEGGE N. 448 DEL 1998. DEFINIZIONE MODALITA' DI RACCORDO CON L'APPLICAZIONE DEL REGOLAMENTO PER LA GESTIONE DELLE STRADE VICINALI AD USO PUBBLICO

Il Responsabile del Procedimento	L'Istruttore
ERTA Sabrina	ELIA GIUSEPPINA

P A R E R I

PARERE DI REGOLARITÀ **TECNICO-AMMINISTRATIVA.**

Servizio / Ufficio proponente SERVIZIO GESTIONE PATRIMONIO-ECONOMATO

Settore proponente SETTORE FINANZIARIO

ESITO: **FAVOREVOLE**

MOTIVO:

Data : 13/12/2022

Il Dirigente del Settore
ERTA SABRINA*

PARERE DI REGOLARITÀ **CONTABILE**

ESITO: **FAVOREVOLE**

MOTIVO:

Data : 13/12/2022

Il Dirigente del Settore Finanziario
ERTA SABRINA*

* Il documento di parere è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Letto, approvato e sottoscritto:

LA PRESIDENTE CONSIGLIO
COMUNALE

CUCULO MARIA ERSILIA IN
VALLINO **

IL SEGRETARIO GENERALE

MATTIA Salvatore **

** Il documento è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate e
sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.